

**KONCERTINĖ ĮSTAIGA LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ
MINISTERIJOS REPREZENTACINIS PUČIAMŪJŲ ORKESTRAS**

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS KONCERTINĖJE ĮSTAIGOJE
LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS
REPREZENTACINIAME PUČIAMŪJŲ ORKESTRE NUSTATYMAS IR ĮVERTINIMAS**

2016 m. rugsėjo 29 d.
Vilnius

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Koncertinėje įstaigoje Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprerentaciniame pučiamųjų orkestre (toliau – Orkestras), atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas *Viešųjų pirkimų organizavimo srityje*.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir vertinimą atliko Orkestro direktoriaus 2015 m. liepos 2 d. įsakymu Nr. V-60 „Dėl atsakingo asmens už korupcijos prevenciją ir kontrolę“ paskirtas atsakingas asmuo už korupcijos prevenciją ir kontrolę Koncertinėje įstaigoje Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprerentaciniame pučiamųjų orkestre, Orkestro personalo specialistė Nijolė Panavienė.

Analizuojamas laikotarpis 2015-08-31 – 2016-09-01.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, vertinta Orkestro veiklos sritis *Viešųjų pirkimų organizavimas*, kuri atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje numatytus kriterijus:

„Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“.

Šis kriterijus atitinka, nes Orkestras vykdo viešuosius pirkimus savo iniciatyva.

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMAS IR VERTINIMAS
ORKESTRO VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ ORGANIZAVIMO SRITYJE**

Analizuojant Orkestro viešųjų pirkimų organizavimo veiklos sritį, remtasi Viešųjų pirkimų įstatymu, Perkančiųjų organizacijų viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės

rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), patvirtintomis Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2011 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 1S-174 „Dėl perkančiųjų organizacijų viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės rekomendacijų patvirtinimo“.

Orkestro direktoriaus pavedimu Orkestro Supaprastintų viešųjų pirkimų komisija (toliau – Komisija) vykdo supaprastintos mažos vertės pirkimus. Komisija sudaryta Orkestro direktoriaus 2015 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. V-7 „Dėl Koncertinės įstaigos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprezentacinio pučiamųjų orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos sudarymo, pirkimų organizatoriaus skyrimo“. Komisijos darbo organizavimas reglamentuotas Komisijos darbo reglamentu, patvirtintu Orkestro direktoriaus 2015 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. V-8 „Dėl Koncertinės įstaigos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprezentacinio pučiamųjų orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamento patvirtinimo“, bei Orkestro Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis, patvirtintomis Orkestro direktoriaus 2015 m. sausio 6 d. įsakymu Nr. V-4 „Dėl Koncertinės įstaigos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprezentacinio pučiamųjų orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių patvirtinimo“.

Orkestro Pirkimų organizatorius (toliau - Organizatorius) taip pat atlieka supaprastintus mažos vertės pirkimus. Organizatorius paskirtas Orkestro direktoriaus 2015 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. V-7 „Dėl Koncertinės įstaigos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprezentacinio pučiamųjų orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos sudarymo, pirkimų organizatoriaus skyrimo“. Organizatoriaus funkcijos yra apibrėžtos Orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėse.

Darbuotojas atsakingas už viešųjų pirkimų planavimą rengia Orkestro viešųjų pirkimų planą ir teikia vizuoti Turto valdymo ir ūkio departamento prie vidaus reikalų ministerijos Apskaitos ir finansų skyriaus vedėjui. Darbuotojas atsakingas už viešųjų pirkimų planavimą skelbia numatomų viešųjų pirkimų suvestinę Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje, atsižvelgdamas į patvirtintus asignavimus atlieka numatomų viešųjų pirkimų verčių skaičiavimą, parengia ir teikia metinę ataskaitą apie įvykdytus viešuosius pirkimus Viešųjų pirkimų tarnybai, vizuoja tiekėjų apklausų pažymas bei sutartis vykdant supaprastintus mažos vertės viešuosius pirkimus. Darbuotojo atsakingo už viešųjų pirkimų planavimą, funkcijos yra apibrėžtos Orkestro planavimo ir finansų kontrolės specialisto pareigybės aprašyme.

Orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių 15 punkte numatyta, kad darbuotojas, atsakingas už viešųjų pirkimų planavimą iki kiekvienų kalendorinių metų sausio 31 d. rengia ir teikia Orkestro direktoriui tvirtinti planuojamų vykdyti einamaisiais biudžetiniais metais viešųjų pirkimų planą, kasmet iki kovo 15 d. ir jį patikslinus nedelsiant skelbia Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – CVP IS) ir Orkestro tinklalapyje. Nustatyta, kad Orkestro

pirkimų planas yra patvirtintas Orkestro direktoriaus 2016 m. sausio 18 d. įsakymu Nr. V-2 „Dėl 2016 biudžetinais metais numatomų pirkti Koncertinės įstaigos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Reprezentacinio pučiamųjų orkestro reikmėms reikalingų darbų, prekių ir paslaugų plano patvirtinimo” bei paskelbtas CVP IS ir Orkestro tinklalapyje orkestras.vrm.lt

Darbuotojas, atsakingas už viešųjų pirkimų planavimą, vadovaudamasis numatyto viešojo pirkimo vertės skaičiavimo metodika, patvirtinta Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2014 m. spalio 30 d. įsakymu Nr. 1S-193 „Dėl viešųjų pirkimų tarnybos prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės direktoriaus 2003 m. vasario 26 d. įsakymu Nr. 1S-26 „Dėl numatomo viešojo pirkimo vertės skaičiavimo metodikos patvirtinimo pakeitimo“, apskaičiuoja numatomų pirkimų vertes.

Pirkimo procedūras atlikti, Orkestro direktorius paveda Komisijai arba Organizatoriui, Komisija vykdo tik raštiškas Orkestro direktoriaus užduotis (pavedimus), tai numatyta Orkestro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių 152, 153 punktuose. Komisija, gavusi raštišką užduotį (pavedimą) prekėms, paslaugoms ar darbams pirkti, vykdo tiekėjų apklausą raštu. Komisija yra sudaryta Orkestro direktoriaus įsakymu, dirba pagal Orkestro Komisijos Darbo reglamentą. Komisija sudaryta iš 3 narių, sprendimus priima savarankiškai, jos veiklai vadovauja komisijos pirmininkas. Vykdydama pirkimą Komisija kiekvieną sprendimą protokoluoja.

Organizatorius, gavęs užduotį prekėms, paslaugoms ar darbams pirkti, vykdo tiekėjų apklausą žodžiu. Žodžiu pateikti pasiūlymai fiksuojami tiekėjų apklausos žodžiu pažymoje. Tiekėjų apklausos žodžiu pažymą, vizuotą Orkestro Planavimo ir finansų kontrolės specialisto, tvirtina Orkestro direktorius.

Viešųjų pirkimų įstatymo 14 straipsnis numato kad *perkančioji organizacija pirkimams organizuoti ir pirkimo procedūroms iki pirkimo sutarties sudarymo atlikti gali įgalioti kitą perkančiąją organizaciją, tam ji privalo įgaliotajai organizacijai nustatyti užduotis ir suteikti visus įgaliojimus toms užduotims vykdyti*. Nustatyta, kad per analizuojamąjį laikotarpį Orkestras teikė įgaliojimus parengti pirkimo sąlygas ir atlikti pirkimo procedūras Informatikos ir Ryšių departamentui prie VRM dėl judriojo telefono ryšio paslaugų teikimo pirkimo ir Turto valdymo ir ūkio departamentui prie VRM dėl banko paslaugų pirkimo.

Viešųjų pirkimų įstatymo 15 straipsnio 5 dalis numato, kad *perkančioji organizacija privalo įsigyti prekes, paslaugas ir darbus iš centrinės perkančiosios organizacijos arba per ją, kai centrinės perkančiosios organizacijos kataloge siūlomos prekės, paslaugos ar darbai atitinka perkančiosios organizacijos poreikius ir perkančioji organizacija negali jų atlikti efektyvesniu būdu racionaliai naudodama tam skirtas lėšas*. Atliekant tyrimą nustatyta, kad Orkestras vykdo prekių, paslaugų ir darbų pirkimus naudojantis Centrinės perkančiosios organizacijos (toliau - CPO.lt) elektroniniu katalogu, pirkimus atlieka Organizatorius. Tačiau Orkestro teisės aktuose nėra paskirto asmens, kuris vykdo prekių, paslaugų ir darbų pirkimus naudojantis CPO.lt

elektroniniu katalogu. Rekomendacijų 29 punkte nurodyta, kad *vykdant pirkimus elektroniniu katalogu, rekomenduojama paskirti už pirkimų vykdymą naudojantis CPO.lt elektroniniu katalogu atsakingą asmenį.*

Orkestro supaprastintų Viešųjų pirkimų taisyklių 22 punkte įtvirtinta nuostata, kad *Organizatorius ir Komisijos nariai turi būti nepriekaištingos reputacijos ir prieš pradėdami supaprastintus pirkimus, turi pasirašyti nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą.* Nustatyta, kad Komisijos nariai, Organizatorius yra pasirašę nešališkumo deklaracijas ir konfidencialumo pasižadėjimus.

Pirkimo sutartis sudaromos vadovaujantis Orkestro Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis. Sutarčių projektus vizuoja Orkestro planavimo ir finansų kontrolės specialistas, Turto valdymo ir ūkio departamento prie vidaus reikalų ministerijos Apskaitos ir finansų skyriaus vedėjas. Viešųjų pirkimų įstatymo 18 straipsnio 11 dalyje numatyta, kad *perkančioji organizacija laimėjusio dalyvio pasiūlymą, sudarytą pirkimo sutartį ir pirkimo sutarties sąlygų pakeitimus, išskyrus informaciją, kurios atskleidimas prieštarautų teisės aktams arba teisėtiems tiekėjų komerciniams interesams arba trukdytų laisvai konkuruoti tarpusavyje, ne vėliau kaip per 10 dienų nuo pirkimo sutarties sudarymo ar jos sąlygų pakeitimo turi paskelbti Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje, išskyrus, kai pirkimo sutartis sudaroma žodžiu.* Nustatyta, kad Orkestro sudarytos viešųjų pirkimų sutartys, išskyrus konfidencialias sutartis, yra paskelbtos Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje.

IŠVADOS IR PASIŪLYMAI

Atliekant vertinimą, nustatyta, kad Orkestro teisės aktuose nėra paskirto asmens kuris vykdo prekių, paslaugų ir darbų pirkimus naudojantis CPO.lt elektroniniu katalogu, todėl *rekomenduojama paskirti už pirkimų vykdymą naudojantis CPO.lt elektroniniu katalogu atsakingą asmenį.*

Apibendrinant galima teigti, kad Orkestro veiklos sritis *Viešųjų pirkimų organizavimas* yra reglamentuota teisės aktais, teisės aktuose yra numatytos ir paskirstytos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, atsakomybė. Orkestre funkcionuoja finansų kontrolė – vidaus audito sistemos dalis, kuri užtikrina Orkestro ūkinės veiklos teisėtumą ir patikimo finansų valdymo principų – ekonomiškumo, efektyvumo, rezultatyvumo ir skaidrumo laikymąsi.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, konkrečių korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių, kurie sudarytų galimybę pasireikšti korupcijai, nenustatyta.
